

## *Daftar Isi ...*

Pengantar Penulis -- v

Pengantar Ahli: Prof. Dr. Juanda, S.H., M.H. -- vii

Pengantar Penerbit -- ix

Daftar Isi -- xi

Daftar Tabel -- xv

Daftar Gambar -- xvi

## Bab 1. Prawacana: Dari Sindrom Peraturan Daerah Bermasalah Menuju Pembentukan Peraturan Daerah Responsif -- 1

Bab 2. Fondasi Hukum Perundang-undangan -- 15

- A. Hukum sebagai Sistem -- 16
  - B. Ilmu Pengetahuan Perundang-undangan -- 24
    - 1. Ilmu dan Teori Perundang-undangan -- 24
    - 2. Istilah Peraturan Perundang-undangan -- 27
  - C. Fungsi Peraturan Perundang-undangan -- 29
    - 1. Fungsi Hukum pada Umumnya -- 29
    - 2. Fungsi Internal dan Eksternal Peraturan Perundang-undangan -- 32

|   |  |
|---|--|
| D. Keberlakuan Peraturan Perundang-undangan -- 35                             |  |
| 1. Keberlakuan Filosofis -- 37  |  |
| 2. Keberlakuan Juridis -- 38  |  |
| 3. Keberlakuan Politis -- 39  |  |
| 4. Keberlakuan Sosiologis -- 39   |  |
| E. Efektivitas Hukum, Ketaatan Hukum, dan Bekerjanya Perundang-undangan -- 41 |  |
| 1. Faktor-faktor Efektivitas Hukum -- 41                                      |  |
| 2. Ketaatan Hukum -- 49   |  |
| 3. Bekerjanya Perundang-undangan -- 53  |  |

---

### Bab 3. Fondasi Teori Pembentukan Peraturan Daerah Responsif -- 55

|  |  |
|--|--|
| A. Teori Hukum Responsif -- 55   |  |
| B. Teori Partisipasi Masyarakat -- 63  |  |
| 1. Pengertian Partisipasi dan Eksistensinya sebagai Hak Dasar Masyarakat -- 63 |  |
| 2. Tahap-tahap Pembentukan Peraturan Daerah yang Partisipatif -- 73            |  |
| a. Partisipasi Masyarakat pada Tahap Ante Legislative -- 75                    |  |
| b. Partisipasi Masyarakat pada Tahap Legislative -- 76                         |  |
| c. Partisipasi Masyarakat pada Tahap Post Legislative -- 79                    |  |
| C. Konsepsi Peraturan Daerah -- 81   |  |

---

### Bab 4. Desentralisasi dan Kewenangan Pembentukan Peraturan Daerah -- 86

|   |  |
|---|--|
| A. Desentralisasi dan Otonomi Daerah -- 86          |  |
| 1. Pengertian dan Jenis Desentralisasi -- 86        |  |
| 2. Hubungan Desentralisasi dan Otonomi Daerah -- 96 |  |
| 3. Ajaran Rumah Tangga Daerah -- 99                 |  |
| B. Kewenangan Pembentukan Peraturan Daerah -- 106   |  |

|   |  |
|---|--|
| <b>Bab 5. Pedoman Pembentukan Peraturan Daerah Responsif -- 111</b>                             |  |
| A. Landasan dan Asas-asas Pembentukan Peraturan Daerah Responsif -- 112                         |  |
| 1. Landasan Pembentukan Peraturan Daerah Responsif -- 112                                       |  |
| a. Landasan Filosofis -- 112  |  |
| b. Landasan Yuridis -- 113  |  |
| c. Landasan Sosiologis -- 115   |  |
| d. Landasan Politik -- 116  |  |
| e. Landasan Ekologis -- 117   |  |
| f. Landasan Ekonomi -- 118  |  |
| g. Landasan Kultural -- 119   |  |
| 2. Asas-asas Pembentukan Peraturan Daerah yang Responsif -- 119                                 |  |
| a. Pengertian Asas-asas Hukum -- 119  |  |
| b. Fungsi Asas-asas Pembentukan --  |  |
| c. Asas-asas Pembentukan Peraturan Daerah Responsif -- 123                                      |  |
| B. Metode Pembentukan Peraturan Daerah Responsif -- 132   |  |
| 1. Metode Reed Dickerson -- 132   |  |
| 2. Metode ROCCIPI -- 134  |  |
| a. Laporan Penelitian (Research Report) -- 134  |  |
| b. Penyusunan Draft Peraturan Perundang-undangan (Perda) -- 136                                 |  |
| c. Rule, Opportunity, Capacity, Communication, Interest, Process, dan Ideology -- 137           |  |
| 3. Metode <i>Regulatory Impact Assessments</i> (RIA) -- 139                                     |  |
| 4. Metode LP2K3 oleh Achmad Ruslan -- 143   |  |
| a. Mengenal Teori Three Pilars of Quality of Legal Product -- 143                               |  |
| b. Metode LP2K3 sebagai Metode Aplikatif Teori Three Pillars of Quality of Legal Product -- 147 |  |
| C. Urgensi Naskah Akademik, Teknik Penyusunannya, dan Proses Pembuatannya yang Responsif -- 153 |  |

1. Urgensi Naskah Akademik -- 153
  2. Teknik Penyusunan Naskah Akademik -- 160
  3. Proses Penyusunan Naskah Akademik Responsif -- 168
- 

**Bab 6. Acuan Teknis Penyusunan Peraturan Daerah dan Peraturan Perundang-undangan Lainnya -- 173**

- A. Teknik Perundang-undangan -- 173
  - B. Teknik Penyusunan Peraturan Daerah dan Peraturan Perundang-undangan Lainnya Berdasarkan Lampiran II Undang-undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan -- 177
- 

**Indeks -- 281**

**Glosarium -- 287**

**Daftar Pustaka -- 296**

**Tentang Penulis -- 304**